

Выписка из протокола №27

заседания Совета Адвокатской Палаты РСО-Алания

09.11.2018г.

г.Владикавказ

Председатель – Цаллагов С.У.

Члены Совета:

Аскеров М.М., Маргиева Ж.Б.,

Дзгоева Ж.А., Байкулов В.Б.,

Кудзаева И.Л., Гаглоев М.И.

Повестка дня:

3. О поправках в законопроект ФЗ №469485-7 «О внесении изменений в ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», внесенный членами Совета Федерации ФС РФ Клишасом А.А., Боковой Л.Н. и депутатами Государственной думы ФС РФ Выборным А.Б. и направлении решения Совета АП РСО-А в ФПА РФ.

Рассмотрев предусмотренные проектом Федерального Закона № 469485-7 «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» изменения, Совет Адвокатской Палаты РСО-Алания

РЕШИЛ:

1. Предложенная поправка в статью 15 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», а именно «Адвокат, имеющий стаж адвокатской деятельности менее пяти лет вправе изменить членство в Адвокатской палате на основании решения Совета Адвокатской палаты, членом которой он является, предварительно согласованного с ФПА РФ в порядке, установленном Советом ФПА РФ.»

Совет Адвокатской Палаты РСО-Алания считает, что право адвоката со стажем адвокатской деятельности менее 5 лет на изменение членства адвокатской палаты одного субъекта РФ на членство в адвокатской палате другого субъекта РФ, не может быть ограничено.

При принятии Государственной Думой предложенного проекта будут нарушены конституционные и трудовые права адвокатов, а именно:

- статья 2 Конституции РФ - «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью»;
- часть 1 статьи 17 - «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в

соответствии с настоящей Конституцией»;

- часть 2 статьи 27 – «Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации...»;

- часть 1 статьи 37 – «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду...».

Кроме того, такой запрет нарушит право адвоката в соответствии со статьей 2 Трудового кодекса Российской Федерации на свободу труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает. Статья 3 Трудового кодекса Российской Федерации гласит: «Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав».

Кроме того, принятие такой поправки означало бы нарушение одного из основополагающих принципов построения российской адвокатуры – принципа равноправия адвокатов.

В связи с изложенным, Совет Адвокатской палаты РСО-Алания считает, что указанная поправка вводит «ценз оседлости», нарушающий права адвоката, и поэтому она должна быть исключена из указанного проекта Закона «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

2. Совет Адвокатской Палаты РСО-Алания, считает подлежащим исключению из проекта вышеуказанного Федерального Закона также положения, предоставляющего Совету ФПА РФ право пересмотра результатов дисциплинарного производства, возбужденного по представлению Президента ФПА.

Доводы в пользу такой поправки не выдерживают критики. Пересмотр отдельных решений по дисциплинарным производствам в адвокатских палатах субъектов РФ, не может являться основанием для достижения цели - **единство дисциплинарной практики**.

Данная поправка направлена на наделение Совета ФПА РФ правами, которыми наделены только силовые структуры. Адвокатура, как гражданское общество, является независимой, самоуправляемой корпоративной организацией. Поэтому предложенная поправка означает введение в адвокатуру принципа подчиненности адвокатских палат субъектов РФ Совету ФПА РФ.

Совет Адвокатской Палаты РСО-Алания считает, что данная поправка подлежит исключению из проекта вышеуказанного Закона.

3. Совет АП РСО-Алания считает, что изменение, предложенное к статье 16 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», предоставляющее право адвокату приостановить статус адвоката по личному заявлению и восстановление адвокату статуса также по личному заявлению, но не ранее чем через шесть месяцев, является не продуманным и незаконным. Предназначение адвоката - оказывать гражданам квалифицированную юридическую помощь.

Предоставление адвокату права в любое время приостановить свой статус без изложения причин, повлечет за собой массовое приостановление статуса по причине отсутствия достаточного количества дел для нормального существования и неимоверно низкой оплаты труда адвокатов по назначению органов предварительного расследования и суда. Такое положение также негативно скажется на праве граждан в доступе к получению квалифицированной юридической помощи, и

окажет негативное влияние на работу адвокатских палат субъектов Федерации и на ФПА, ввиду резкого сокращения поступления взносов от адвокатов.

Кроме того, пункт 2 статьи 16 предусматривает право адвоката приостановить статус в случае неспособности адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности.

При наличии указанного основания для приостановления статуса вводить в Закон норму, предоставляющую право любому адвокату в любое время приостановить статус без веских причин, также противоречит пункту 2 статьи 16, прямо предусматривающему, что адвокат вправе приостановить статус только в случае неспособности более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности.

Совет АП РСО-Алания считает, что указанная поправка также должна быть исключена из проекта.

4. Совет АП РСО-Алания считает, что предложенная законопроектом поправка, устанавливающая обязанность для адвоката, чей статус приостановлен, соблюдать нормы Кодекса профессиональной этики адвоката, является непродуманной, безосновательной.

В соответствии с п.3 статьи 16 «При приостановлении статуса, приостанавливаются гарантии адвоката, предусмотренные п. 2 ст.18 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

П.3.1. статьи 16 гласит: «Лицо, статус адвоката которого приостановлен, не вправе осуществлять адвокатскую деятельность, а также занимать выборные должности в органах адвокатской палаты или ФПА РФ...»

Таким образом, адвокату, приостановившему статус, не только запрещается заниматься адвокатской деятельностью, но и он лишается гарантий, предусмотренных Законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

Очевидно, что на адвоката, приостановившего статус, не могут распространяться действия норм Кодекса **профессиональной** этики адвоката.

Совет Адвокатской Палаты РСО-Алания считает, что и данное изменение должно быть исключено из проекта Закона.

5. Совет АП РСО-А считает, что остальные предложенные изменения, не нарушают права адвокатов и не влияют на изменение основных принципов построения российской адвокатуры. Поэтому Совет АП РСО-А одобряет эти изменения.

Решение принято единогласно.

Выписка верна.

Президент Адвокатской Палаты РСО-Алания



С.У.Цаллагов



Адвокатская Палата

Республики Северная Осетия–Алания

362015 Республика Северная Осетия-Алания, г. Владикавказ пр.Коста, 15
тел/факс (8672) 40-45-64, 40-45-62

e-mail: ap-rso@yandex.ru

сайт ap-rso.fparf.ru

№ 104 от 09.11.2018 г.

Председателю Профессионального союза
адвокатов России

Абукову Григорию Рауфовичу
111141 г.Москва Зеленый проспект
д.3/10 стр.15

В связи с Вашим обращением к президентам адвокатских палат Российской Федерации с просьбой довести до сведения адвокатов адвокатских палат направленную Вами информацию по проделанной Профессиональным союзом адвокатов России работе по проекту Федерального Закона «О внесении изменений в ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и с просьбой направить в кратчайшие сроки в Профессиональный союз адвокатов России свои предложения по внесению изменений в Законопроект Федерального Закона «О внесении изменений в ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», направляем Вам копию решения Совета АП РСО-Алания.

Кроме того, считаем, что в статью 16 – «Приостановление статуса адвоката» должны быть внесены изменения. В частности, в п.2 ч.1 «Неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности». Многолетняя практика показала, что адвокаты по-разному толкуют слово «неспособность» адвоката, не делая различия между ним и словом «невозможность» на неопределенное время исполнять свои профессиональные обязанности».

Неспособность адвоката исполнять свои обязанности возникает вследствие тяжелого физического или психического заболевания, что действительно является основанием неспособности адвоката исполнять свои обязанности. Поэтому указанный пункт следовало дополнить следующим - «вследствие тяжелого физического или психического заболевания, подтверждённого соответствующим медицинским документом».

В ту же статью следовало бы добавить пункт, предусматривающий право адвоката приостановить свой статус вследствие невозможности исполнять свои профессиональные обязанности в силу необходимости ухода за близким родственником (супруг, супруга, дети, родители, сестры, братья) или необходимости вывоза кого-либо из них за пределы субъекта на обследование или лечение.

При письменном подтверждении наступления указанных оснований Совет

Адвокатской палаты вправе удовлетворить заявление адвоката о приостановлении статуса по вышеуказанным основаниям на определенный срок.

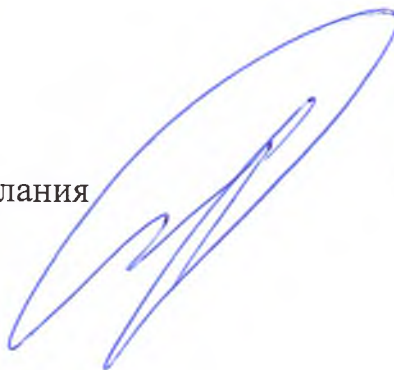
Такие поправки актуальны для адвокатского сообщества и назрела необходимость в их принятии.

Кроме того, статью 3 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» - «Адвокатура и государство», закрепляющую основные принципы деятельности адвокатуры России – принципы законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов, следовало бы дополнить: «Никакие нормативно-правовые акты, постановления и решения органов государственной власти, а также федеральных органов адвокатского самоуправления – ФПА РФ, не вправе изменять данные принципы».

Приложение: выписка из протокола заседания Совета Адвокатской Палаты РСО-Алания от 09.11.2018г. (протокол №27) – на 3 л.

С уважением,

Президент Адвокатской Палаты РСО-Алания

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and strokes, positioned between the name of the president and the printed name.

С.У.Цаллагов